

АГЕНЦИЈА ЗА ЕНЕРГЕТИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Број:317/2023-Д-03/3
Датум: 7. септембар 2023. године
Београд, Теразије 5/5
Б.А.

„Електродистрибуција Србије“ д.о.о. Београд
- Марији Татић, Лицу одговорном за праћење усклађености -

11000 Београд, Нови Београд
ул. Булевар уметности бр.12

Предмет: доставља Одлуке Савета Агенције за енергетику Републике Србије
број:317/2023-Д-03/2 од 7. септембра 2023. године

У прилогу достављамо Образложено мишљење Савета Агенције за енергетику Републике Србије на Годишњи извештај о спровођењу Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања за 2021. годину, број:317/2023-Д-03/2 донетом на 252. редовној седници Савета одржаној 7. септембра 2023. године, који је достављен Вашим актом број:2540400-08.02-248908/2-23 од 6. јуна 2023. године.

Прилог: као у тексту

Доставити:
1)наслову
2)архиви

ЧЛАН САВЕТА
по овлашћењу број: 466/2023-Д-II
од 04. септембра 2023. године

Дејана Стефановић-Костић



На основу члана 39. став 1, а у вези са чланом 132. став 12. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр.145/14, 95/18-др.закон, 40/21, 35/23-др. закон и 62/23),

Савет Агенције за енергетику Републике Србије на 252. редовној седници одржаној 7. септембра 2023. године, донео је

ОБРАЗЛОЖЕНО МИШЉЕЊЕ

Чланом 132. став 7. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр.145/14, 95/18-др.закон, 40/21, 35/23-др.закон и 62/23) прописано је да Лице одговорно за праћење усклађености оператора дистрибутивног система припрема годишњи извештај о спровођењу Програма усклађености и доставља га Агенцији за енергетику Републике Србије (у даљем тексту: Агенција) ради прегледа и давања мишљења. Тачком 12) истог члана прописано је да ће Агенција дати своје образложено мишљење.

Сагласно наведеној законској одредби Лице одговорно за праћење усклађености, односно спровођење Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања оператора дистрибутивног система (даљем тексту: Лице за праћење усклађености) доставило је актом број:2540400-248908/2-23 од 6. јуна 2023. године Агенцији Годишњи извештај о спровођењу програма усклађености за 2021. годину (у даљем тексту: Годишњи извештај), ради прегледа и давања мишљења. С тим у вези напомиње се да је Лице за праћење усклађености у „Електродистрибуцији Србије” д.о.о. Београд именовано 10. марта 2023. године (одлуком број:2540400-08.01-109045/1-23) па је Годишњи извештај за 2021. годину сачињен на основу расположиве документације.

Правни основ

Одредбама Закона о енергетици прописано је да је Лице за праћење усклађености дужно да прати спровођење Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања (у даљем тексту: Програм) и усклађеност рада оператора дистрибутивног система са одредбама које уређују транспарентност рада оператора система и поверљивост података, обавести Агенцију уколико органи вертикално интегрисаног предузећа својим одлучивањем спречавају или одлажу пројекте из Плана инвестиција из члана 136. став 1. тачка 10) Закона, као и о свакој другој битној повреди везаној за спровођење Програма усклађености, као и да припреми годишњи извештај о спровођењу Програма усклађености и достави га Агенцији.

Такође, Програмом је утврђено да се актом којим се одређује лице које прати спровођење овог Програма ближе утврђују задаци и у погледу надзора над спровођењем прописане обавезе независног и раздвојеног деловања оператора дистрибутивног система а нарочито у обављању послова погона, одржавања и развоја мреже, уговарања и извршавања услуге дистрибуције, набавке електричне енергије за потребе система, планирање развоја дистрибутивног система, као и редовног обавештавања директора „Електродистрибуције Србије” д.о.о. Београд о уоченим недостацима и постојању недозвољеног утицаја, а нарочито када утврди постојање недозвољеног утицаја Јавног предузећа „Електропривреда Србије” на независност одлучивања и пословања „Електродистрибуције Србије” д.о.о. Београд. Такође, Одлуком о именовану лица одговорног за праћење усклађености утврђена је обавеза овог лица да прати спровођење законом прописане обавезе независног и раздвојеног деловања Друштва, као и недозвољеног утицаја оснивача на независност одлучивања и пословања Друштва.

Оцена извештаја

Након разматрања достављеног Годишњег извештаја, узимајући у обзир време именовања Лица за недискриминаторно понашање, као и да је предметни извештај из објективних разлога припремљен на основу расположиве документације, може се закључити да исти у начелу садржи све елементе потребне за спровођење Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања и усклађеност рада оператора дистрибутивног система са одредбама које уређују транспарентност рада оператора система.

Као активности оператора дистрибутивног система, које су наведене у достављеном извештају, а на које након оцене садржине истог, треба обратити посебну пажњу у контексту елиминисања недозвољеног утицаја Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ у наредним извештајним периодима, као и реализације свих пројеката и задатака битних за остваривање постављених циљева из Програма усклађености, посебно су уочене: реализација Плана преузимања мерних уређаја и спровођење Уговора о пружању услуга (SLA) везано за ИКТ послове.

Што се тиче Плана преузимања мерних уређаја на основу достављеног Годишњег извештаја, може се констатовати да су спроведене активности на доношењу Плана преузимања мерних уређаја и опреме сагласно члану 136. став 1. тачка 11) Закона о енергетици и Одлуке Агенције о давању сагласности на План преузимања мерних уређаја, мерно разводних ормана, односно прикључних водова; инсталација и опреме у мерно разводном орману и других уређаја у објектима постојећих купаца, односно произвођача на дистрибутивном систему за период 1. мај 2021. године - 31. децембар 2024. године.

Наиме, Одлуком Савета Агенције за енергетику Републике Србије број:412/2021-Д-01/4 од 24. септембра 2021. године дата је сагласност на План преузимања мерних уређаја, мерно разводних ормана, односно прикључних водова; инсталација и опреме у мерно разводном орману и других уређаја у објектима постојећих купаца, односно произвођача на дистрибутивном систему за период 1. мај 2021.-31. децембар 2024. године. С тим у вези, указује се да је потребно пратити реализацију спровођења наведеног Плана, што је у предметном извештају изостављено, тако да је у наредном Извештају ову активност потребно посебно образложити. Такође, уочено је да је потребно пратити и реализацију спровођења Плана развоја дистрибутивног система, са Планом инвестиција које активности су у предметном извештају изостављене а које такође треба детаљно образложити у наредном Годишњем извештају.

Надаље, што се тиче Уговора о пружању услуга (SLA) везано за ИКТ послове (који још увек постоје са ЈП ЕПС као последица затеченог стања) у Годишњем извештају је наведено да су све припремне радње за потпуно раздвајање и у том делу завршене, као што су сређивање структуре активног директоријума; осавремењивање рачунара, расподела мрежних опсега; пребацивање корисника у посебне базе електронске поште. Очекује се до краја 2023. године коначно раздвајање наведених система као што су: домен, активни директоријум, систем електронске поште (са свим припадајућим сервисима). ОДС је преузео лиценце за Microsoft, Oracle, Carbon Black, VMWare, Qualis и Citrix. У току је подела SAP апликација, Фадок апликација и апликација за обрачун. У Извештају је констатовано да је информациони систем ОДС још увек делом под административним надзором ЈП ЕПС, који више није контролно друштво у вертикално интегрисаном предузећу, представља ризик са аспекта раздвојености и независности ОДС, али како је дошло до успешног раздвајања управе ОДС

има механизме да самостално превазилази евентуалне проблеме који евентуално услед тога могу настати.

Код оваквог стања ствари, сматрамо да је наведене активности потребно пратити и у наредном извештајном периоду, уз предузимање свих расположивих мера да се процес раздвајања убрза и оконча у потпуности.

Имајући у виду напред наведену околност да је Лице за недискриминаторно понашање именовано у марту 2023. године и да је предметни извештај припремљен на основу расположиве документације, уочено је да део Годишњег извештаја Поглавље 5.2-Уговори о продаји електричне енергије за надокнаду губитака на тржишту и Поглавље 5.3.- Уговори о продаји електричне енергије за сопствену потрошњу на тржишту не покрива период од јануара до 29. априла 2021. године, то је препорука Лицу за праћење недискриминаторног понашања да реализацију наведених уговора настави да прати са посебном пажњом ради добијања правовремених и актуелних информација за припрему наредног годишњег извештаја.

Приликом доношења овог образложеног мишљења узета је у обзир чињеница да је у извештајном периоду дошло до промене, односно именовања новог Лица за недискриминаторно понашање, те да је ново Лице Годишњи извештај припремило на основу документације која му је била доступна и расположива што је определило обављање предметног задатка у овом обиму. С тим у вези препоручује се Лицу да приликом израде наредног извештаја, исти обухвати само чињенице и околности везане за извештајни период без историјских и општих података и начелних информација, односно да у наредном извештају исти буду садржани и ближе описани само у случају да имају било каквих ефеката по оператора дистрибутивног система електричне енергије, а које су од значаја за праћење усклађености оператора дистрибутивног система.

На основу свега изнетог а на основу члана 132. став 12. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр.145/14, 95/18-др.закон, 40/21, 35/23-др. закон и 62/23), Савет Агенције за енергетику Републике Србије 252. редовној седници одржаној 7. септембра 2023. године, донео је ово мишљење.

Ово мишљење доставити лицу за усклађеност и оператору дистрибутивног система који је сагласно члану 132. став 13. Закона о енергетици дужан да на интернет страници објави Годишњи извештај, заједно са мишљењем Агенције.

Савет Агенције за енергетику Републике Србије

Број:317/2023-Д-03/2
У Београду, 7. септембра 2023. године

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ СЕДНИЦОМ
ЧЛАН САВЕТА
по овлашћењу број: 466/2023-Д-II
од 04. септембра 2023. године



Дејана Стефановић-Костић